•••

山东省

《建设工程工程量清单计价标准》

实施指引

2025.10







General Provisions

招标工程量清单编制 Compilation of Tender Bill of Quantities

最高投标限价编制 Compilation of Ceiling Prices

投标报价 Tender Offer

竣工(施工过程)结算

Completion (Progressive) Settlements

目录 **CONTENTS**





PART ONE





一、总则





1.0.1 为推动《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500—2024及配套工程量计算标准(以下简称24系列清单标准)落地实施,结合我省实际,编制本指引。

明确编制目的

根据住建部2024年12月发布的191-199号、212号公告,24版《建设工程工程量清单计价标准》及配套工程量计算标准于2025年9月1日正式实施。

为推动24系列新清单标准落地实施,即

- ▶ 确保我省建设领域相关规定与24清单标准的顺利衔接;
- ▶ 明确24清单标准中表述模糊的内容,完善具体操作方式;
- ► 分阶段细化24清单各成果文件的格式,避免使用错误; 特编制本实施指引。

一、总则





- 1.0.2 24系列清单标准适用于以施工总承包模式发包的建设工程计价活动,其他如设计施工总承包计价活动,可参照标准中相关适用内容执行。
- 1.0.4 使用财政资金或国有资金投资的建设工程,施工发承包及实施阶段的计价活动应符合24系列清单标准及本指引的相关规定。非使用财政资金或国有资金投资的建设工程,施工发承包及实施阶段的计价活动宜符合24系列清单标准及本指引的相关规定。

明确使用对象

- 使用财政资金或国有资金投资且以施工总承包模式发包的建设工程,须执行24清单系列标准及本指引;
- 非使用财政资金或国有资金投资的以施工总承包模式发包的 建设工程,推荐使用。
- 非施工总承包模式发包的建设工程,可选择24清单标准中适用的部分使用。

一、总则





1.0.3 本指引旨在对山东省行政区域内应用24系列清单标准开展的建设工程计价活动进行实施指导,针对招标工程量清单编制、最高投标限价编制、投标报价编制、竣工(施工过程)结算四个主要环节分别作出规定。

明确指引范围

- 1. 本指引旨在规范建设工程形成发承包<mark>合同前</mark>的三个环节的 计价活动以及合同全部或阶段履行完成后的<mark>结算</mark>活动;
- 2. 除施工过程结算外的其他<mark>过程计价活动</mark>,本指引未作出具体规定,如变更、索赔、进度支付等,发承包双方应参照 24清单计价标准的相关规定在合同中做出具体约定,并遵照执行。





PART TWO 招标工程量清单编制



2.1.1 招标工程量清单的编制依据应符合24系列清单标准中对工程量清单编制依据的规定,并根据拟招标工程实际予以确定和补充。

计价册规定

- 4.2.1 工程量清单编制应符合下列依据的规定:
- 1 本标准和相关工程国家及行业工程量计算标准;
- 2 国家及省级、行业建设主管部门颁发的工程计量 与计价相关规定,以及根据工程需要补充的工程量 计算规则;
- 3 招标文件、拟订的合同条款及其相关资料;
- 4 工程招标图纸及其相关资料;
- 5 与建设工程有关的技术标准规范:
- 6 施工现场情况、相关地勘水文资料、<mark>工程特点及交付标准</mark>;
- 7 其他相关资料。

计量册规定

- 4.1.1编制工程量清单应依据下列内容:
- 1 本标准和现行国家标准《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500;
- 2 国家及省级、行业建设主管部门颁发的其他专业工程计量标准和计价规定、补充的工程量计算规则:
- 3 建设工程设计文件及技术资料;
- 4 与建设工程项目有关的标准、规范;
- 5 招标文件;
- 6 施工现场情况和地勘水文资料;
- 7 其他相关资料。

本指引在24清单标准规定的工程量清单编制依据的基础上,给出了确定依据及补充依据的具体要求。

二、招标工程量清单编制



1 计量、计价 标准及规定 使用的计量计价类标准、计价依据、规定等应在附表<mark>"工程量清单编制说</mark>明""工程量清单计算规则说明"中准确完整的描述标准名称、标准编号、 计价依据版本、规定文号等。

2 图纸以外 标准、规范 除招标图纸已注明的技术标准(规范)外,其他作为清单编制依据的工程技术类标准(规范)应在附表"工程量清单编制说明"中准确完整的描述标准(规范)名称、编号等。

3 补充清单 补充的工程量清单应在附表"工程量清单计算规则说明"中明示补充的<mark>项目</mark> 编码、项目名称、计量单位、计算规则及工作内容。



4 修改现行标准中 清单计量方式 借用国家及行业计量计价标准中同名清单项目,但修改其计量单位和(或) 计算规则的,修改后的清单项目应执行补充工程量清单的相关规定及要求, 不得继续使用原清单项目编码。

5 图纸以外 工程依据的说明 除设计文件已有明示外,其他依据地勘水文资料、发包人要求、工程特点及 交付标准而设置的清单项目、描述的清单项目特征,应在附表"工程量清单 编制说明"中对具体项目及依据内容予以说明。

6 编制依据冲突 清单编制各项依据资料中存在内容或要求不一致甚至矛盾的,应<mark>及时核实并</mark> 提请确认,依据确认结果调整或完善招标清单和清单说明。



条文

2.1.2 招标工程量清单应根据招标文件要求及工程交付范围,以合同标的工程为汇总对象,依次编制分部分项工程项目清单、措施项目清单、其他项目清单、增值税清单,并在"工程项目清单汇总表"体现编制层级。

解读

24清单计价册:

4.1.2招标工程量清单应根据招标文件要求及工程交付范围,以合同标的或以单项工程、单位工程为工程量清单编制对象进行列项编制,并作为招标文件的组成部分。

本指引将此条落地为:

无论合同标的工程包含的单项及单位工程数量多少,均须按合同标的工程进行汇总,并 在汇总表里按表格形式的具体要求体现其数量构成及层级关系。



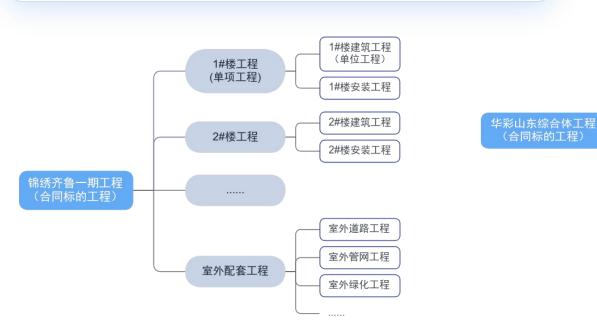
合同标的工程划分方式

- 合同标的工程可按生产及使用功能划分为若干单项工程,
- 单项工程不同区域存在较大差异的(如房建项目的地下建筑与地上建筑, 多层裙楼与高层塔楼等),可拆分为子单项工程。
- 单项(子单项)工程可按专业特性、结构部位、施工特点等划分为若干单位工程或子单位工程(如房建项目的不同专业、市政项目的不同路段、精装修项目的不同功能区域等)。



01

编制分部分项工程项目清单时,以单位(子单位) 工程为最小编制单元分别列项编制,向上汇总至单 项(子单项)工程,再向上汇总至合同标的工程。







02

编制措施项目清单时,应根据各措施项目的特性划分为整体工程措施项目和单位工程措施项目。整体工程措施项目在合同标的层级列项编制,单位(子单位)工程措施项目在各单位(子单位)工程层级列项编制,在合同标的工程层级汇总。

表E. 3.1 措施项目清单计价表

整体工程措施项目表"工程名称"处填写合同标的工程名称;单位(子单位)工程措施项目表,此处填写单位(子单位)工程名称



序号	项目编码	项目名称	工作内容	价格 (元)	备注



- 编制其他项目清单时,应根据工程特点及招标文件要求,对应合同标的工程列项编制。其他项目清单中各组成项目需对应不同单项(子单项)工程的,应在各组成项目的明细表中编列细项。
- 04 增值税应对应合同标的工程列项编制。

表E. 4.1 其他项目清单计价表

工程名称: 合同标的工程名称 标段: 第页 共页

序号	项目名称	暂估(暂定) 金额(元)	备注
1	暂列金额		
2	专业工程暂估价		
3	计日工		
4	总承包服务费		
5	建设项目工伤保险		
6	优质优价费		
7	合同中约定的其他项目		

表E.4.3 专业工程暂估价明细表

工程名称:合同标的工程名称 标段: 第页 共页

<u> </u>		王门孙	小权•	カッツ ハ	グ
		暂位			
序号	专业工程名称	不含税 价格	增值税	含税价格	备注
		A1	B1	C1	
1	1#楼幕墙				
2	2#楼幕墙				
3	地下车库消防				
4	地上裙楼消防				
	• • • • • •				



含多个单项工程的工程项目 招标工程量清单组成架构

01 合同标的层级

1.招标工程量清单封面

2.招标工程量清单扉页

3.招标工程量清单编制说明

4.工程量清单计算规则说明

5.工程项目清单汇总表

6.材料暂估单价表

7.整体工程措施项目清单计价表

8.其他项目清单计价表

9.暂列金额明细表

10.专业工程暂估价明细表

11.计日工表

12.总承包服务费计价表

13.直接发包的专业工程明细表

14.建设项目工伤保险计价表

15.优质优价费计价表(选列)

16.增值税计价表

17.发包人提供材料一览表

(在本层及单位工程层级选

列)



含多个单项工程的工程项目 招标工程量清单组成架构

- 02 单项(子单项)工程层级
 - 1.单项工程分部分项工程项目清单 汇总表
 - 2.单项工程措施项目清单汇总表

注:该层级两个汇总表在单位(子单位工程)较多时增设。设置该层级汇总表时,《工程项目清单汇总表》中"分部分项工程项目"下可不列单位工程明细

- 03 单位(子单位)工程层级
 - 1.单位工程分部分项工程项目清单 计价表
 - 2.单位工程措施项目清单计价表
 - 3.承包人提供可调价主要材料表
 - 4.发包人提供材料一览表(在本层 及合同标的工程层级选列)



2.1.3 招标工程量清单应填写"工程量清单编制说明",列明工程概况、招标(或合同)范围、编制依据等,并完整阐述编制特殊事项及相关投标报价要求,如:编制过程中对编制依据的调整、修正、补充,采用暂估数量的项目名称,计入分部分项工程项目清单的措施项目的名称及内容,总包服务费计价方式等。

2.1.4 招标工程量清单成果文件应确保内容完整、数量准确、 层级清晰,成果文件格式详见本指引附录B。



附录B第一部分 "1 招标工程量清单编制"

二、招标工程量清单编制——2.2分部分项工程项目清单



2.2.1 分部分项工程项目清单应依据<mark>24系列清单标准</mark>*清晰列项、完整描述、准确计量*。

项目编码、项目名称

项目特征

计量单位、工程量

关于项目名称

2.2.2 分部分项工程项目清单的项目名称(补充项目除外)应与24系列清单标准一致,如标准中的项目名称<mark>不足以准确表述需求或可能引起混淆的</mark>,可结合拟建工程实际进行<mark>适当补充</mark>。

例1:设计选用旋喷桩做基坑支护,房建册 "B.2基坑与边坡支护"中无对应清单项,借用 B.1 "地基处理"中"旋喷桩复合地基"清单项目列项,补充名称为"旋喷桩—基坑支护"

例2:通用安装册"030805001中压碳钢管件"项目特征"1.材质 2.规格 3.焊接方法"无描述管件名称的要求,可补充名称为"中压碳钢管件—弯头"

二、招标工程量清单编制—— 2.2 分部分项工程项目清单



关于项目特征

- 2.2.3 分部分项工程项目清单的项目特征应按24系列清单标准要求,结合工程设计文件(含图纸及规范)进行描述。<mark>如存在其他可能影响造价</mark>,但24系列清单标准中未包括<mark>的项目特征</mark>,<mark>应予以补</mark>充。
- 2.2.4 分部分项工程项目清单列项时应严格对应24系列清单标准规定的工作内容,避免工序重复或漏缺。对<mark>确需调整工作内容的项目</mark>,应在<mark>项目特征中进行特殊说明</mark>,<mark>并在编制说明中统一提示</mark>。
- 2.2.5 使用<mark>发包人供应材料</mark>及(或)<mark>暂估价材料</mark>的分部分项工程项目,应在项目特征中<mark>明确材料名</mark> <mark>称、供应方式</mark>等。
- 2.2.6 招标工程采用<mark>总价合同形式的</mark>,按<mark>暂定工程数量</mark>编制的分部分项工程<mark>项目</mark>清单,应<mark>在项目特征中说明</mark>为暂定工程量。

二、招标工程量清单编制—— 2.2 分部分项工程项目清单



关于项目特征

2.2.7 涉及<mark>危大工程</mark>的分部分项工程项目<mark>清单应单独编列</mark>,并在项目特征中<mark>明确工程部位及特殊要求</mark>。

例: 0105006001 梁模板 模板形式: 直行模板

0105006002 梁模板 模板形式:直行模板;工程部位:大堂处KL1

(注: KL1梁底距地高度7m, 跨度15m)

关于按图施工的措施项目

2.2.8 发包人<mark>提供专项方案及设计图纸</mark>(如基坑降水)并要求承包人按图施工<mark>的措施项目</mark>,应在分部 分项工程项目清单中<mark>单独编列小节</mark>。列项时,优先使用24系列清单标准的既有分部分项工程项目,缺 项时,按要求进行补充。

二、招标工程量清单编制—— 2.2 分部分项工程项目清单



"标准"的项目名称不足 以准确表述时,应按工程 实际对名称进行补充。

项目名称

分部分项工 程项目清单 在分部分项清单中成单 独小节,编列清单细项, 不按"项"计量。

危大工程

项目特征

设计文件中影响造价 因素超出"标准"要 求描述的项目特征的, 应在进行补充描述。

项目特征

因特殊需求调整"标准"工作内容的,应 在项目特征中说明。 项目特征

甲供材、暂估价材,应 在项目特征中说明材料 名称、供应方式等。 项目特征

有专项方案

或设计文件

的措施项目

危大工程项目单 独编列,不与一 般项目合并。

总价合同的暂定数量项目,应在项目特征中说明性质。

二、招标工程量清单编制——2.3 措施项目清单



2.3.1

措施项目清单应依据24系列清单标准中的措施项目分类规则及相关部门规定,结合工程特点完整列项,并准确描述工作内容。

2.3.2

安全生产、环境保护、文明施工、临时设施措施项目应按省有关规定列项,并<mark>在编制说明中明确费用计取方法</mark>。

2.3.3

招标文件有明确赶工要求的,应补充<mark>赶工措施项目清单</mark>,并在工作内容中明确赶工时限或节点要求。

2.3.4

竣工清理、智慧工地建设、市政工程定位复测等措施项目按本指引附录A中补充的项目名称及编码列项。

2.3.5

涉及<mark>危大工程的措施项目应单独编列</mark>,并在 工作内容中明确完成危大工程的相关特殊措 施要求。

2.3.6

已在分部分项工程项目清单中列项的措施项目, 在措施项目清单中不再重复列项。

二、招标工程量清单编制——2.4 其他项目清单





2.4.1

其他项目清单包括暂列金额、专业工程 暂估价、计日工、总承包服务费,应依 据工程特点、招标文件要求、招标图纸 设计深度等,结合工程概算对各组成项 目分别进行编制。

2.4.2

暂列金额应编制"暂列金额明细表",区分用于合同价款调整、用于暂未确定的工程、用于暂未确定的服务三类分别列项,并可根据工程实际对用于其他价格影响因素的暂列金额进行补充。各项暂定金额应在表格中明示,并在编制说明中明确投标人不得调整。

2.4.3

专业工程暂估价应编制"专业工程暂估价明细表",根据招标文件要求、招标图纸中的专业工程内容,区分专业工程类别及专业分别列项。 各专业工程暂估价的暂估金额应在表格中明示,并在编制说明中明确投标人不得调整。

2.4.4

计日工应编制"计日工表",根据对工程施工过程的合理预判,区分不同工种类别、材料名称、施工机具名称、零星工作(含拆除、修复)分别列项,并在各项目特征中明确计日工性质及使用条件等。计日工数量应合理暂估,避免实际发生量与暂估量差距过大引发较大价款调整。

二、招标工程量清单编制——2.4 其他项目清单





2.4.5

总承包服务费应编制"总承包服务费计价表",区分发包人提供的材料、专业分包工程、发包人直接发包的专业工程三类服务内容分别列项,在备注中根据招标文件要求明确服务范围和内容。采用费率计价的,应在备注中明确计算基础;采用总价计价的,应在备注中说明"费用按项计价,包干使用"。

2.4.6

存在暂估价材料时,应编制"材料暂估单价表",根据设计文件及对应分部分项工程项目特征,准确填写材料名称、规格型号、计量单位,并结合相关造价资讯合理确定不含税暂估单价。

2.4.7

存在发包人供应材料时,应编制"发包人提供 材料一览表",根据设计文件及对应分部分项 工程项目清单,准确填写材料名称、规格型号、 计量单位,合理确定有效损耗率,计算材料消 耗量(含有效损耗),并结合相关造价资讯合 理确定不含税材料单价。

2.4.8

发包人拟直接发包部分专业工程的,应编制 "直接发包的专业工程明细表",填写直接发 包的专业工程名称,说明专业工程主要内容和 范围,但无需对专业工程进行估价。

二、招标工程量清单编制——2.4 其他项目清单



表E. 2.3 材料暂估单价表

工程名称: 标段: 第页共页 暂估 备注 计量 单价 合价 序号 规格型号 材料名称 数量 单位 (元) (元) B1 C1

表G.1.1 发包人提供材料一览表

程名称:		1	标段:			第 页	共
序号	材料名称、 规格、型号	单位	数量	单价 (元)	合价 (元)	有效损耗率 (%)	备注
		1					

注: "一"处,招标清单无需填写

二、招标工程量清单编制——2.5 增值税

P

а **С**

ded





2.5.1

增值税应根据国家有关规定按增值税率列项,计算基础应为分部分项工程项目清单、措施项目清单、其他项目清单(专业工程暂估价除外)。 建设工程计税方式分为一般计税和简易计税。

采用一般计税法计价时

采用简易计税法计价时

计算基础为不含增值税价格

计算基础为含进项税的价格

除招标文件要求采用简易计税法外,均视为采用一般计税法。

其他项目清单中的专业工程暂估价已含增值税,计算增值税时应扣除该部分费用。





PART THREE 最高投标限价编制

三、最高投标限价编制——3.1 一般规定



- 3. 1. 1 最高投标限价的编制应符合24系列清单标准以及国家和省有关部门相关规定。
- 3. 1. 2 最高投标限价应在充分了解招标工程自身及周边有关情况,明确招标人需求的前提下,由专业技术人员进行编制,确保编制依据合理有效、编制方法严谨科学、编制成果准确可靠。
- 3.1.3 最高投标限价应严格对应招标工程量清单进行编制,不得擅自修改、增减内容。
- 3.1.4 最高投标限价编制时,如<mark>发现招标工程量清单存在缺陷,应及时修正</mark>,并根据修正的工程量清单调整最高投标限价。
- 3.1.5 最高投标限价应附编制说明,明确工程概况、 工程范围、编制依据、特殊要求(如有)及其他需要说明

的问题。<u>重点需阐明计价方法及价格来源</u>,包括非常规工艺项目的消耗量计算方法,人工、材料、机械等价格因素的价格信息来源,类似工程的同类数据及指标的来源,对参考价格信息的调整及修正方式,以及执行的相关主管部门的规定内容等。

- 3.1.6 最高投标限价的成果文件应确保形式规范、 内容完整、数据清晰,成果文件格式详见本指引附 录B。
- 3.1.7 投标人在规定环节对最高投标限价提出疑问与异议时,编制人应及时复查,并按流程进行回复。因最高投标限价及招标文件的补遗、答疑、异议澄清或修正等引起最高投标限价变化的,编制人应修正最高投标限价,并由招标人按规定程序重新公布。

三、最高投标限价编制——3.2 分部分项工程项目清单



3.2.1 分部分项工程项目清单的综合单价由人工费、材料费、施工机具使用费、管理费、利润组成,不包括增值税。各组成因素包含的内容应符合《山东省建设工程费用项目组成及计算规则》相关规定,并包括一定范围的风险。风险幅度应根据招标文件中明确的承包人承担风险内容及范围合理确定。

本条强调包括一定范围的风险,是因为

- 1.投标人会根据工程的潜在风险因素、招标文件给定的发包人承担风险范围以及自身抗风险能力,在报价中考虑风险因素;
- 2.最高投标限价是上限价,不是标底价,略保守的考虑风险因素,可给投标人保留竞报下浮空间,也给拟定合 同条款时的风险分配保留余地。

3.2.2 分部分项工程项目清单的综合单价应根据工程量清单项目特征、计量单位及工作内容,结合招标图纸、招标工程自身特点、招标工期、周边自然环境及社会环境、各价格因素的市场供求情况等,科学合理编制。

三、最高投标限价编制——3.2 分部分项工程项目清单



3.2.3 编制分部分项工程项目清单的综合单价时,可采取下列方式:

1 参照类似工程法。参考近期同类工程价格信息和造价资讯中相同或类似项目的综合单价,结合招标工程实际,合理调整差异因素后形成综合单价。差异因素主要包括建设时期、建设地点、建设规模、交付标准、信息或资讯类型、采用计算标准、项目工作内容、材料供应方式等。



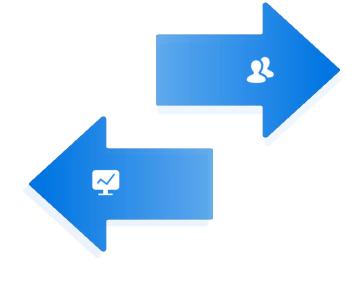
2 工料分析法。根据各清单项目的项目特征、工作内容及必要的辅助工作,分析人工、主要材料、主要施工机具的用量;根据编制期市场价格,结合招标清单中的材料暂估价、招标文件中的基准价等规定,确定人工费、材料费、施工机具使用费;根据当地建筑企业平均水平确定管理费及利润;根据招标文件中明确的承包人承担风险内容及范围,结合市场价格走势及其他风险发生概率考虑

三、最高投标限价编制——3.2 分部分项工程项目清单



3.2.4

分部分项工程项目清单使用暂估价材料的,按招标工程量清单"材料暂估单价明细表"中的材料价格计入。



3.2.5

发包人提供的材料<mark>不计入</mark> 分部分项工程项目清单的 综合单价。

最高投标限价编制时发现招标清单给出的有效损耗率不合理,应及时修正,所以最高投标限价中发包人提供材料 的分部分项综合单价中不存在超有效损耗率的材料超耗情况。

三、最高投标限价编制——3.3 措施项目清单



3.3.1 措施项目清单价格应根据各措施项目工作内容,区分措施项目的性质及特点分别编制。

3.3.2 措施项目清单价格可参照类似工程,根据招标工程特点进行合理化修正后确定;也可根据常规施工工艺措施及(或)<mark>类似工程措施方案</mark>,按措施项目价格组成进行测算。

3.3.3 以整体工程为对象的措施项目,应充分考虑工程总规模、总工期等整体建设要求确定价格(如临时设施);以单位工程为对象的措施项目,应结合单位工程规模及特点,合理划分工程工期,按照常规措施工艺确定价格(如脚手架)。特定专业工程的措施项目,应根据专业工程特点及工程专项设计,合理划分分部工期,可参考类似专业工程施工方案确定价格(如施工降水)。

三、最高投标限价编制——3.3 措施项目清单



3.3.4

3.3.5

3.3.6

安全生产、环境保护、 文明施工、临时设施 措施费的计算方式及 价格应满足国家及省 相关部门的规定。

措施项目清单均按"项"计量。

措施项目清单价格不涉及 材料暂估价及发包人提供 材料。

三、最高投标限价编制——3.4 其他项目清单



3.4.1

其他项目清单价格应根据各组成项目特性分别编制。

3.4.3

用于暂未确定工程和服务的暂列金额,应根 据暂未明确或不能详细说明的工程、服务的 内容及范围,参考类似工程、服务的造价指 标进行估价。

3.4.2

用于合同价款调整的暂列金额,可采用比例法进行估价,以分部分项工程项目清单及措施项目清单的合计为计算基础,一般宜控制在总造价的10%以内。

3.4.4

专业工程暂估价应结合同类专业分包工程的合理价格及工程概算中专业工程金额进行估价。 专业工程暂估价为包含增值税的价格。

三、最高投标限价编制——3.4 其他项目清单



3.4.5 总承包服务费应区分服务对象及总承包服务内容,参考类似工程同类总承包服务费的费率或折算比例,采用费率计价方式分别进行计算。

1

2

3

发包人提供材料的总承包服务费,以发包人提供材料合价为计费基础,结合发包人供应材料种类确定费率,进行合理估价。发包人提供材料的数量应按分部分项工程项目清单进行分析,结合"发包人提供材料一览表"中的单价计算并汇总合价。

专业分包工程的总承包服务费, 以各专业工程暂估价为计费基础, 结合专业工程特性确定费率,进 行合理估价。 发包人直接发包专业工程的总承包服务费,应按"项"计算。可参考如下方法估算价格:以该专业工程的概算价格或参照类似专业工程估算的价格为计费基础,在专业分包工程总承包服务费费率基础上,根据两者服务内容差异适当调整费率,进行合理估价。

三、最高投标限价编制——3.4 其他项目清单 3.5 增值税



3.4.6 计日工单价为不含税价格,可参考分部分项工程项目清单中人工、材料、施工机具的价格,考虑计日工随时、少量、间断发生等特点,以及可能伴随发生的措施项目等因素,适当增加后确定价格。

3.5 增值税

3.5.1 最高投标限价的增值税应按编制完成的分部分项工程项目费用、措施项目费用、其他项目费(不含专业工程暂估价)的费用合计乘以增值税税率计算。





PART FOUR 投标报价





4.0.1

投标报价应由投标人在对招标工程资料(含设计文件、技术标准规范、合同条款、地勘水文资料等)、项目地理位置、场地情况、周边环境充分熟悉的基础上,根据招标文件要求和招标工程量清单,结合企业自身情况及风险承担能力自主确定。

4.0.2

投标人的投标报价**不得低于成本价**。招标工程设有最高投标限价的, 投标报价**不得高于最高投标限价**。





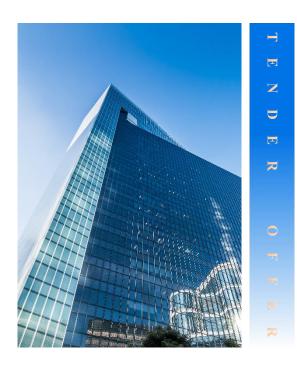
4.0.3

投标人应在接收招标文件后的规定时间内,对招标文件计划工期的可行性、招标工程量清单的完整性和准确性、最高投标限价的合理性进行复核。经复核对以上内容存在<mark>疑问或异议</mark>的,可按招标文件规定以书面形式<mark>提请招标人澄清</mark>。

4.0.4

投标报价文件不得改变招标工程量清单(含修正内容)的项目编码、项目名称、特征描述(分部分项工程项目清单)、计量单位、工程量、工作内容(措施项目清单)等已标明条件,也不得改变招标工程量清单(含修正内容)项目的排序方式。





4.0.5

投标人对招标工程量清单、最高投标限价的完整性、合理性提出 疑问或异议,经招标人澄清后,<mark>投标人可</mark>根据自身情况,<mark>对措施 项目清单(按项计量)进行补充完善及报价</mark>,采用<mark>总价合同形式</mark>的,还可对分部分项工程项目清单进行补充完善并报价。

1

投标人对补充完善的已标价 工程量清单的完整性及准确 性负责。 2

投标人自行补充的清单项目应置于各单位工程的分部分项工程项目清单计价表及措施项目清单计价表的末尾,以TB001为初始编号,依次排列。



4.0.6 投标人应根据招标 工程资料,结合企业技术 能力、装备水平,编制合 理可行的投标施工方案, 并按拟定的施工方案编制 投标报价。已标价工程量 清单中涉及的施工工艺及 技术措施应视为与投标施 工方案一致。工程结算时, 承包人不得以两者方案不 <mark>一致为由要求价款调整</mark>。

4.0.7 投标报价中分部分 项工程项目清单综合单价 分析表中应清晰体现暂估 价材料含量、合同约定的 可调价因素(人工、材料、 机上燃油动力等)含量。

4.0.8 投标人认为招标工 程量清单(含修正内容) 中发包人提供材料的有效 损耗率不能满足使用损耗 的, 应自行测算材料损耗 率,并在<mark>综合单价分析表</mark> 中明示超出有效损耗部分 的材料数量。超出有效损 耗率部分的材料费用由承 包人承担,包含在投标综 合单价中。



4.0.9

投标人对安全生产、环境保护、文明施工、临时设施措施费的报价应满足国家及省相关部门规定。

4.0.10

投标人应结合自身风险承担能力,按"措施项目费用分拆表"的格式对按项计量的各措施项目报价进行分拆,并对分拆的合理性负责。其中,安全生产、环境保护、文明施工、临时设施措施费的支付时点、支付比例按合同约定及主管部门规定执行,分拆表中的内容仅适用于非承包人原因导致工期实质性延长或缩短时的措施费用调整。

4.0.11

投标报价文件的格式应响应招标工程量清单,确保内容完整、数据清晰、计算准确,投标报价文件格式详见本指引附录B。





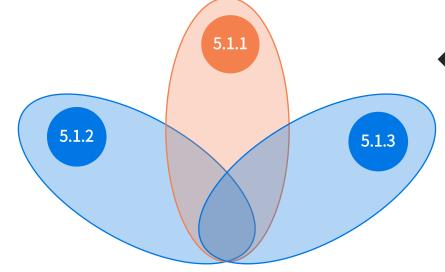
PART FIVE 竣工 (施工过程) 结算

五、竣工(施工过程)结算——5.1 一般规定



◆承包人应按合同约定的节点、时限提交工程结算文件及相关结算资料,发包人应在合同约定的时限内就承包人提交的工程结算进行审核。除合同另有约定外,工程结算办理需满足的条件及相关流程应符合《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024第10章工程结算与支付的有关规定。

◆工程结算文件成果 文件格式详见本指 引附录B。



◆若发承包双方对施工过程 结算、工程竣工结算存有 异议,且经过核对、协商 仍无法达成一致的,可按 《建设工程工程量清单计 价标准》GB/T 50500-2024 第11章规定的争议解决方 式处理。



- 5.2.1 工程竣工结算时,应对"竣工结算汇总表"中的各项内容分别计价并汇总。
- 5. 2. 2 分部分项工程项目(含按分部分项工程列项的措施项目)。
- 1 合同清单内的分部分项工程项目按合同清单直接计入竣工结算。
- 2 单价合同的清单缺陷需编制 "分部分项工程项目清单缺陷调整表"。
- 1)清单缺陷引起合同清单已有项目工程量增加的,工程量增加在15%以内的部分,按合同单价(有修正的按修正后综合单价)进行计价;工程量增加超出15%的部分,可按合同约定或协商确定,在合同单价(有修正的按修正后综合单价)基础上合理下调。

- 2)清单缺陷引起合同清单已有项目工程量减少的,工程量减少幅度15%以内时,剩余工程量按合同单价(有修正的按修正后综合单价)进行计价;工程量减少幅度超出15%时,剩余工程量的综合单价可按合同约定或协商确定,在合同单价(有修正的按修正后综合单价)基础上合理上调。
- 3)清单缺陷引起新增项目的,按合同约定或《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中8.9.1条中的方式,换算调整或协商确定新增项目综合单价。
- 3 总价合同的暂定数量项目需编制"<mark>暂定数量项目</mark> 调整表",计价方式参照上述方法。



【条文】8.9.1 采用单价合同的工程,因工程变更或工程量清单缺陷引起分部分项工程的**清单项目变化(项目增减)**,或**清单工程量发生变化且工程量变化不超出15%(含15%)**时, 按下列规定确定综合单价并计价,调整合同价格:

- 1 相同施工条件下实施相同项目特征的清单项目,应采用相应的合同单价;
- **2 相同施工条件下实施类似项目特征的清单项目或类似施工条件下实施相同项目特征的清单项目,**应采用 类似清单项目的合同单价换算调整后的综合单价;
- **3 相同施工条件下实施不同项目特征的清单项目或不同施工条件下实施相同项目特征的清单项目**,可依据工程实施情况,结合类似项目的合同单价计价规则及报价水平,协商确定市场合理的综合单价;
- **4 不同施工条件下实施不同项目特征的清单项目**,可依据工程实施情况,结合同类工程类似清单项目的综合单价,协商确定市场合理的综合单价;
- **5 因减少或取消清单项目的工程变更显著改变了实施中的工程施工条件**,可根据实施工程的具体情况、市场价格、合同单价计价规则及报价水平协商确定工程变更的综合单价。

+ + + + +



5.2.3 措施项目(按项计量)。

01

合同清单内的措施项目按合同清单直接计入 竣工结算。 02

安全生产、环境保护、文明施工、临时设施 措施项目按调整后的计算基数及合同约定费 率重新计算。



5.2.3 暂列金额。



- 1 用于未确定工程的暂列金额,按《建设工程工程量清单 计价标准》GB/T 50500-2024中8.3.2条中的方式计算。
- 2 用于未确定服务的暂列金额,按经发包方确认的实际发生的服务费用计入竣工结算。
- 3 用于合同价款调整的暂列金额,在"竣工结算汇总表"中对应位置调整为以各调整事项的形式分别列项计价。

计价册8.3.2

合同总价内的暂列金额用于未能完全预见或详细说明的工程的,发承包双方应根据双方确认的施工图纸计算分部分项工程项目清单工程量,按合同单价计算调整价格;完成相关工程引起措施项目费用变化的,可按本标准第8.9节的规定计算调整。合同价格应按所确定的调整价格与暂列金额的差异进行调整。



合同价款调整事项:

- 1.工程量清单缺陷——分部分项工程项目;
- 2.工程变更——分部分项工程项目、措施项目;
- 3.工期实质性变化——措施项目;
- 4.法律法规及政策性变化;
- 5.人、材、机(燃油动力)价差——物价变化、 材料暂估价。

表E.6.1 竣工(过程)结算汇总表

程名称:	标段:	结算金额	第页共页
序号	汇总内容	(元)	备注
1	分部分项工程项目		
1.1	单项工程1(分部分项工程项目)		
1. 1. 1	单位工程1(分部分项工程项目)		
2	措施项目		
2.1	其中:安全生产费		
2.2	其中: 环境保护费		
2.3	其中: 文明施工费		
2.4	其中: 临时设施费		
3	其他项目		
3.1	其中: 价款调整		
3. 1. 1	工程量清单缺陷引起的分部分项工程费增减		详见表E. 7.1
3. 1. 2	工程变更引起的分部分项工程费增减		详见表E. 10. 1
3. 1. 3	工程变更引起的措施费增加		详见表E. 10. 1
3. 1. 4	工期实质性延长(缩短)引起措施费增减		详见表E. 10. 1-1
3. 1. 5	法律法规及政策性变化		详见表E. 9. 1
3. 1. 6	价差(物价变化、材料暂估价)		详见表E. 2. 3和表 G. 2. 1-1/G. 2. 1-2
3. 1. 7	招标时未能确定或详细说明的工程		详见表E. 4. 2
3. 1. 8	招标时未能确定或详细说明的服务		详见表E. 4. 2
3.2	其中: 专业工程暂估价		8
3.3	其中: 计日工		
3.4	其中: 总承包服务费		
3.5	其中: 建设项目工伤保险		
3.6	其中: 优质优价费		
3.7	其中: 合同中约定的其他项目		
4	新增工程		
5	工程索赔		
6	增值税	•	



5.2.5 专业工程暂估价按招标 或双方协商<mark>确定的含税工程价</mark> 格计入竣工结算。

5.2.6 计日工按确认计量结果 ×合同清单中的计日工综合单 价(或双方协商确认的其他计 日工综合单价)计算。

5.2.7 总承包服务费

- 1 发包人提供材料的总承包服务费, 采用费率计价的, 按材料结算使用量(含有效损耗)×发包人提供材料的供货合同单价(不含增值税)×对应总承包服务费费率,进行计算。
- 2 专业分包工程及发包人直接发包的专业工程的总承包服务费, 采用费率计价的,按本指引5.2.5条调整后的专业工程暂估价 (不含承包人实施部分)及对应的总承包服务费费率计算。
- 3 <mark>采用总价计价的</mark>总承包服务费,发包人供应材料范围、种类或专业工程的类型、内容未发生变化的,总承包服务费<mark>不调整;发生变化的,按</mark>服务事项价款调整比例进行折算。
- 4 发包人批准的专业分包工程变更或其他发包人原因引起专业分包工程、直接发包的专业工程发生实质性工期改变的,可按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中8.5.5条中的方式调整总承包服务费。



5.2.8

合同清单内的暂估价材料仅调整确 认价格与暂估价格之间的价差,暂 估价材料的价差列入"材料暂估单 价及调整表",不计入使用暂估价 材料的各清单项目的综合单价。 5.2.9

市场价格波动幅度超出合同约定风险幅度的,应对合同约定调价项目(人工费、材料费及机上燃油动力费)超出风险幅度部分的价格进行调整。合同未约定风险幅度的,可按5%执行。合同未对价格风险进行约定或约定不具体的,调整的范围可限定于主要材料。主要材料是指用量较大、占工程造价比例较高,单种材料合价占合同价比例在1%及以上的材料。



5.2.10 工程变更。

1 工程变更涉及分部分项工程项目的,按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中7.4.1、7.4.2、7.4.3条规定进行计量,参照本指引5.2.2条第2款进行计价。衡量变更工程量是否超出合同清单工程量的15%时,以单项变更进行测算,不以多项变更合并测算。

2 工程变更引起措施项目额外增加的,按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中7.4.4及8.9.5条中的方式计算。



3 工程变更或发包人责任事件引起合同工期实质性延长和缩短的,按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中8.9.4条中的方式计算需调整的措施费。

4 发包人供应材料规格、型号的变化,发 包人供应材料与承包人供应材料的转换, 均按工程变更处理。由此引起的工程价款 变化,如材料有效损耗的变化、综合单价 的调整等,由发承包双方根据实际情况, 协商确定计入工程变更。

5.2.11 承包人可以选择随合同工程一起提交或单独提交新增工程结算。新增工程按新增工程 合同(或补充协议)的相关约定计算竣工结算价款。



5.3.1 实行施工过程结算的,应按合同约定并参照本指引5.2节竣工结算计价方法,另需符合下列要求。

- 5.3.2 合同清单内的分部分项工程项目,按过程结算周期中完成的合同内工作量进行计量。
- 1 采用单价合同时,涉及工程量清单缺陷调整且当期未能判断是否超过15%的(见本指引
- 5.2.2),可待完成对应清单项目全部工程量后,在当个过程结算周期进行清单缺陷调整,或在竣工结算时统一调整。
- 2 采用总价合同时,暂定数量的清单项目在过程结算中的计算方法参考1。其他分部分项工程项目在各过程结算周期内的合计工程量不得超过合同清单工程量。



5.3.3

措施项目费用按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中10.2.5条中的方式计价。 其中,已一次性全额支付的安全生产、环境保护、文明施工、临时设施措施费在施工过程结算中不再重复计算,支付施工过程结算价款时也不扣回。

10.2.5措施项目费用可按发承包双方约定的支付分解方式计算累计完成的措施项目费,约定不明的,可按施工过程结算项目中的分部分项工程项目清单合价占合同工程分部分项工程项目清单总价的比例乘以合同工程措施项目费用总价计算施工过程结算价款。



5.3.4 总承包服务费按下列方式进行:

- 1 发包人提供材料的总承包服务费按过程结算周期内实际领用材料数量(不含超出有效损耗部分损耗量)
- × "发包人提供材料一览表"中材料单价× 总承包服务费费率 计算。

2 专业分包工程及直接发包的专业工程的总承包服务费,按《建设工程工程量清单计价标准》GB/T 50500-2024中10.2.6条中的方式计算。

10.2.6 施工过程结算时,可按发 承包人确认的专业分包工程累计 已完成的价款占专业分包工程合 同价的比例乘以其按本标准第 8.5节规定调整后的服务费总价 计算各专业分包工程累计完成的 施工过程结算的总承包服务费: 发包人提供材料及直接发包的专 业工程可按专业分包工程计价方 法计算累计完成的总承包服务费。



5.3.5

措施项目费和总承包服务费仅作为计算和支付施工过程结算价款的依据,不作为工程竣工结算价款的依据。在合同工程整体竣工后进行工程竣工结算时,措施项目费和总承包服务费应依据合同约定计算确定。



5.3.6

除另有说明外,施工过程结算 中已确认的内容,在竣工结算 时不重新计量、计价。



5.3.7

过程结算周期内已经批准或确 认的变更、计日工、工程索赔 等事项,引起合同价款调整的, 应计入当期施工过程结算。



附录A (省补措施项目)

补充编码	措施项目名称	工作内容	
01	房屋建筑与装饰工程		
011601016	竣工清理	竣工验收前的清理、清洁等工作	
011601017	建筑工程智慧工地建设	开展智慧工地建设等工作	
04	市政工程		
041201026	市政工程智慧工地建设	开展智慧工地建设等工作	
041201027	市政工程定位复测	工程施工过程中进行全部施工测量 放线和复测工作	
041201028	交通维护及疏导	周边道路的交通诱导标志、临时红 绿灯、交通协勤人员、现场路面隔 离设施等工作	
041201029	施工围挡	固定式施工护栏的搭拆、运输费用, 施工围挡购置费摊销或租赁使用费 以及日常维护等工作	

附录B

- 1 招标工程量清单
- 2 最高投标限价
- 3 投标报价
- 4 竣工(施工过程)结算与支付四个部分的报表格式

